

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Επί του Σχεδίου Νόμου «Κύρωση της Συμφωνίας επιμερισμού κόστους τρίτου μέρους μεταξύ του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών της Ελληνικής Δημοκρατίας (ο ~~θωρητής~~) και του Προγράμματος Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών Περιφερειακό Γραφείο για την Ευρώπη και του CIS Περιφερειακού Κέντρου της Μπρατισλάβα (UNDP)

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

1. Στο πλαίσιο του Αναπτυξιακού Προγράμματος των Ηνωμένων Εθνών (United Nations Development Programme -UNDP) υπεγράφη, μεταξύ του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και του UNDP, Συμφωνία για την υλοποίηση του Προγράμματος Προώθησης του Εμπορίου και των Επενδύσεων στον Εύξεινο Πόντο. Η τελετή έλαβε χώρα στις **6 Δεκεμβρίου 2006**, στο κτίριο του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών. Η υπογραφή της Συμφωνίας έγινε από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών κ. Γιώργο Αλογοσκούφη και τη Διευθύντρια του Περιφερειακού Γραφείου του UNDP για την Ευρώπη και την Κοινοπολιτεία Ανεξαρτήτων Κρατών, κα. Marta Ruendas.
2. Το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών αποτελεί Πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών, το οποίο ασχολείται με θέματα ανάπτυξης και εστιάζει σε δράσεις προς τις αναπτυσσόμενες χώρες. Στόχος του UNDP είναι η επίτευξη της μείωσης της φτώχειας σε παγκόσμιο επίπεδο, κυρίως μέσω της υλοποίησης «Αναπτυξιακών Προγραμμάτων Χωρών» που καλύπτουν ευρύ φάσμα δραστηριοτήτων στις αναπτυσσόμενες χώρες.
3. Στο UNDP συμμετέχουν 166 χώρες. Οι κύριες δράσεις του UNDP αφορούν:
 - α) Εκπόνηση και υλοποίηση Αναπτυξιακών Προγραμμάτων Χωρών,
 - β) Υλοποίηση Αναπτυξιακών Στόχων Χιλιетίας,
 - γ) Δράσεις σε θέματα όπως η προώθηση της δημοκρατικής διακυβέρνησης, η προστασία ανθρωπίνων δικαιωμάτων, η πρόληψη και αποκατάσταση κρίσεων, η προστασία του περιβάλλοντος κ.α.
 - δ) Εκπόνηση εκθέσεων-μελετών για την ανάπτυξη,
 - ε) Παρουσία επιτόπιων συντονιστών-εκπροσώπων του UNDP, οι οποίοι παρέχουν στις χώρες που εργάζονται συμβουλευτικές

υπηρεσίες, προμήθεια αγαθών, υπηρεσιών και έργων, τεχνογνωσία και συμβάλλουν έτσι στην ανάπτυξη των χωρών αυτών.

4. Στο άρθρο 1 της Συμφωνίας προβλέπεται η εισφορά από το Δωρητή (Donor) προς το UNDP του ποσού των πεντακοσίων χιλιάδων ευρώ (€500.000), μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2006. Ως Δωρητής στη Συμφωνία θεωρείται η Ελλάδα. Στο «Πρόγραμμα Προώθησης του Εμπορίου και των Επενδύσεων στον Εύξεινο Πόντο» συμμετέχει επίσης η Τουρκία με ισόποση συνεισφορά (€500.000), ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας Ευξείνου Πόντου (ΟΣΕΠ) με πενήντα χιλιάδες ευρώ (€50.000) και το UNDP με διακόσιες χιλιάδες ευρώ (€200.000). Δηλαδή, ο συνολικός προϋπολογισμός του «προγράμματος» ανέρχεται στο ποσό του ενός εκατομμυρίου διακοσίων πενήντα χιλιάδων ευρώ (€1.250.000).

Το UNDP θα λαμβάνει και θα διαχειρίζεται την καταβολή χρημάτων σύμφωνα με τους κανόνες, τους κανονισμούς και τις οδηγίες του. Οι χρηματοπιστωτικοί λογαριασμοί και όλα τα έντυπα κίνησης λογαριασμών θα πρέπει να εκφράζονται σε δολάρια. Το UNDP θα παρέχει στο Δωρητή αναφορές σε Ευρώ σύμφωνα με τις εσωτερικές διαδικασίες του.

5. Στο άρθρο 3 της Συμφωνίας προβλέπεται ότι η διαχείριση του «Προγράμματος» καθώς και τα έξοδα που προκύπτουν από αυτό, διέπονται από τους κανονισμούς του UNDP. Η κεντρική υπηρεσία του UNDP και το Περιφερειακό Κέντρο της Μπρατισλάβα θα παρέχουν στο δότη αναφορές που θα καταρτίζονται σύμφωνα με τις λογιστικές και απολογιστικές διαδικασίες του UNDP.

6. Στο άρθρο 4 της Συμφωνίας αναφέρεται ότι σύμφωνα με τις αποφάσεις του Εκτελεστικού Συμβουλίου του UNDP, η εισφορά θα πρέπει να υπόκειται σε ανάκτηση κόστους από το UNDP για δυο ξεχωριστές κατηγορίες κόστους που σχετίζονται με τις υπηρεσίες υποστήριξης. Αυτές οι κατηγορίες είναι:

(α) Έμμεσα κόστη που επιβάλλονται από τα κεντρικά γραφεία του UNDP και από τις περιφερειακές δομές στην παροχή υπηρεσιών Γενικής Διαχειριστικής Υποστήριξης (General Management Support- GMS).

(β) Άμεσα κόστη που αφορούν υπηρεσίες υποστήριξης της εφαρμογής (Implementation Support Services- ISS) του προγράμματος που παρέχονται από το UNDP και/ ή την εκτελεστική οντότητα (εταίρο εφαρμογής).

Το σύνολο των ποσών που προϋπολογίζεται στο «Πρόγραμμα», μαζί με τα υπολογιζόμενα κόστη αποπληρωμής των υπηρεσιών υποστήριξης, δεν πρέπει να υπερβαίνει τους συνολικούς πόρους που διατίθενται στο πρόγραμμα σύμφωνα

με τη Συμφωνία, καθώς και τους χρηματικούς πόρους που μπορούν να διατεθούν στο πρόγραμμα για κόστη του έργου ή για κόστη υποστήριξης από άλλες πηγές χρηματοδότησης.

7. Στο άρθρο 5 προβλέπεται ότι ο εξοπλισμός, οι προμήθειες και τα υπόλοιπα ιδιοκτησιακά στοιχεία που θα αποκτηθούν από την εισφορά θα ανήκουν στο UNDP.
8. Στο άρθρο 6 αναφέρεται ότι η εισφορά θα υπόκειται αποκλειστικά στις εσωτερικές και εξωτερικές διαδικασίες λογιστικού ελέγχου που προβλέπονται από τους χρηματοοικονομικούς κανονισμούς του UNDP. Αν από την διετή Έκθεση Λογιστικού Ελέγχου του Σώματος Ορκωτών Λογιστών του UNDP προκύπτουν επισημάνσεις σχετικές με τη συνεισφορά, αυτές θα παρέχονται στο Δωρητή.
9. Στο άρθρο 7 καθορίζονται οι όροι ολοκλήρωσης της Συμφωνίας, με την ενημέρωση του Δωρητή από το UNDP. Το UNDP θα συνεχίσει να κρατά δεσμευμένες τυχόν ανεκμετάλλετες πληρωμές, μέχρις ότου όλες οι δεσμεύσεις και υποχρεώσεις που έχουν αναληφθεί για την εκτέλεση του «Προγράμματος» ολοκληρωθούν. Εάν με την ολοκλήρωση των πληρωμών υπάρχουν περαιτέρω ανεκμετάλλετα κεφάλαια, αυτά θα διατεθούν από το UNDP σε συνεννόηση με το Δωρητή.
10. Το «Πρόγραμμα Προώθησης του Εμπορίου και των Επενδύσεων στον Εύξεινο Πόντο» ("Black Sea Trade and Investment Promotion Programme"), διάρκειας 3 ετών (2007-2010), στοχεύει στην επέκταση των ενδοπεριφερειακών συνδέσμων εμπορίου και επένδυσης μέσω του προσδιορισμού της ανεκμετάλλετης δυνατότητας επένδυσης και εμπορίου στις εξής χώρες: Αλβανία, Αρμενία, Αζερμπαϊτζάν, Βουλγαρία, Γεωργία, Ελλάδα, Μολδαβία, Ρουμανία, Ρωσία, Σερβία, Τουρκία και Ουκρανία.
11. Η στρατηγική που προτείνεται είναι η ακόλουθη:
 - a. Πραγματοποίηση μιας ολοκληρωμένης ανάλυσης της εμπορικής ροής, ώστε να εντοπιστούν τα προϊόντα/ υπηρεσίες υψηλής προτεραιότητας τα οποία διαθέτουν δυναμική ανάπτυξης στο εμπόριο και στις επενδύσεις της περιοχής.
 - b. Διεξαγωγή μιας σειράς ερευνών αγοράς ώστε να καταγραφούν προϊόντα και υπηρεσίες με σχέση συμπληρωματικότητας, κυρίως μέσω της ανίχνευσης σχετικών ενδιαφερομένων.
 - c. Οργάνωση συναντήσεων αγοραστών/ πωλητών καθώς και fora επενδυτικών συνεργασιών, σχετικά με προϊόντα και υπηρεσίες για τα οποία διαφαίνονται ευοίωνες προοπτικές στο ενδοπεριφερειακό εμπόριο και στις επενδύσεις.

d. Υποστήριξη της ανάπτυξης ειδικών εργαλείων για την προώθηση δικτυακών ρυθμίσεων εντός των επιχειρηματικών κοινοτήτων της περιοχής.

12. Το «Πρόγραμμα» αναμένεται να δημιουργήσει άμεσες επενδύσεις και επέκταση του εμπορίου. Υπό αυτήν τη μορφή, θα παράσχει επίσης:

I) Συνεισφορά για τον προσδιορισμό των περιορισμών που έχουν επιπτώσεις στην ενδοπεριφερειακή επέκταση επενδύσεων και εμπορίου.

II) Ανάπτυξη υποδομών για περιφερειακούς /εθνικούς οργανισμούς επιχειρησιακής υποστήριξης, οι οποίοι θα είναι ουσιαστικοί συνεργάτες στην εφαρμογή του προγράμματος.

13. Το γραφείο του UNDP στην Αθήνα θα είναι υπεύθυνο για την εφαρμογή του «Προγράμματος» και θα εξασφαλίσει τις λειτουργίες συνδέσμου μεταξύ της Ελληνικής κυβέρνησης και της έδρας του UNDP στη Νέα Υόρκη. Για το νομικό καθεστώς του Γραφείου αυτού, το Τμήμα V του «Προγράμματος» παραπέμπει στο άρθρο 1 των Βασικών Συμφωνιών Αρωγής (Standard Basic Assistance Agreement – SBAA) που έχουν συναφθεί μεταξύ των Κυβερνήσεων που συμμετέχουν στο Πρόγραμμα και του UNDP. Ως Βασική Συμφωνία Αρωγής μεταξύ της Ελληνικής Κυβέρνησης και του UNDP θεωρείται η Συμφωνία που υπεγράφη το 1978 και κυρώθηκε με το Νόμο 1673/1986, η οποία, με τη σειρά της, παραπέμπει στη Σύμβαση περί προνομίων και ασυλιών των Ηνωμένων Εθνών του 1946, που κυρώθηκε με το Νόμο 412/1947.

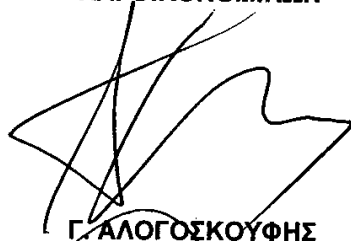
14. Δικαιούχοι του «Προγράμματος» είναι επιχειρήσεις και ειδικότερα μικρομεσαίες, που δραστηριοποιούνται στην περιοχή. Επίσης, το «Πρόγραμμα» απευθύνεται σε περιφερειακά και εθνικά ινστιτούτα που στηρίζουν την επιχειρηματική δράση στην περιοχή, ώστε να βελτιώσουν τις υπηρεσίες που παρέχουν στα μέλη τους, στους τομείς του εμπορίου και των επενδύσεων, μέσω ενός αποτελεσματικού δικτυακού μηχανισμού που θα καλύπτει την περιοχή του Ευξείνου Πόντου.

Θέτοντας τα ανωτέρω υπόψη της Βουλής των Ελλήνων, εισηγούμαστε την ψήφιση του Σχεδίου Νόμου που υποβάλλουμε.

Αθήνα, 11 ΙΟΥΛΙΟΥ 2008

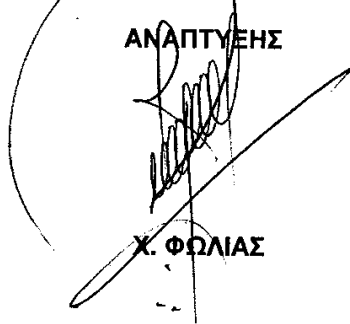
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Γ. ΑΛΟΓΟΣΚΟΥΦΗΣ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ



Χ. ΦΩΛΙΑΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



Θ. ΜΠΑΚΟΓΙΑΝΝΗ